

Stanovisko Rady vysokých škol

k návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání

Legislativní komise a komise pro strategie a rozvoj Rady vysokých škol (RVŠ) projednaly na svém společném jednání dne 2. června 2016 návrh věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání. Na základě projednání v odborných pracovních komisích přijalo úžší předsednictvo RVŠ následující stanovisko k návrhu.

RVŠ vítá ujištění předkladatele, že norma nebude mít věcný dopad na řešenou problematiku a že se jedná pouze o procesní úpravu výběru pojistného a poskytování plnění, kdy toto přechází z Kooperativa pojišťovny, a. s. na organizační složku státu, konkrétně na Českou správu sociálního zabezpečení (dále jen ČSSZ) a jí podřízené Okresní správy sociálního zabezpečení (dále jen OSSZ).

Z uvedeného důvodu se RVŠ v případě variantních řešení uvedených v návrhu přiklání k těm variantám, které největší možné míře zachovávají stávající stav. Zejména se jedná o čtvrtletní placení pojištění a o zachování stávajícího systému bez bonusů a malusů, neboť případná úprava tohoto systému by dle názoru RVŠ nejvíce negativně dopadla na zaměstnavatele s velkým počtem zaměstnanců, tedy i na vysoké školy.

V problematice zavádění podpory preventivních programů u zaměstnavatelů se RVŠ přiklání k variantě řešení, v rámci níž bude o konkrétním obsahu rozhodovat pluralitní orgán, nikoli sám ministr. U tvorby programu považuje RVŠ za vhodné zapojit orgány tripartity.

Z hlediska v návrhu obsažených lhůt považuje RVŠ za vhodné, aby lhůta pro postoupení posudku posudkovým lékařem ČSSZ (resp. OSSZ) byla nikoli 7 dní, ale 7 pracovních dní.

V důsledku přesunu materie spojené s plněním na organizační složku státu a s tím spojenou povinností poskytnout informace dle zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím v.z.p.p. RVŠ doporučuje již do návrhu věcného záměru zákona zapracovat výjimku z poskytování informací, zejména s ohledem na citlivost dat ve vztahu k lékařskému tajemství (zdravotní dokumentace) i k výši plnění (jedná se o pojistný vztah a v případě komerčních pojistek tyto údaje také nejsou dostupné). Předkladatel se v závěru dokumentu touto záležitostí okrajově zabývá, přesto dle názoru RVŠ toto téma zasluhuje širší rozpracování přímo v textu věcného záměru zákona.

RVŠ by uvítala jeden věcný posun v řešené oblasti. Doporučuje zjednodušení systému tak, aby pracovní úraz (dále jen PÚ) či nemoc z povolání (dále jen NZP) nebyly řešeny povinností zaměstnavatele určit a vyplatit plnění zaměstnanci a následně uplatnit tento nárok vůči pojišťovně s nejistotou, zda a v jaké výši mu bude plnění poskytnuto, ale aby byly napřímo řešeny v interakci poškozeného a OSSZ jakožto pojistitele řešícího škodní událost a vyplácejícího plnění. Jak totiž sám předkladatel uvádí, jedním z principů má být mj. posuzování každého individuálního případu. OSSZ bude mít přístup ke všem údajům potřebným k posouzení nároku a poskytnutí plnění, a to mj. díky povinnosti posudkového lékaře poskytnout OSSZ zdravotní dokumentaci do 7 dnů od vyhotovení posudku. Také široká pobočková síť OSSZ a s tím spojená snadná dostupnost pro poškozeného zaměstnance podporuje možnost plného převedení řešení PÚ a NZP do gesce OSSZ.

V souvislosti s přesunem řešení pojistných plnění na ČSSZ (OSSZ) a zavedením správního řízení do této oblasti RVŠ upozorňuje na nesoulad lhůty pro předběžné stanovisko (jeho poskytnutí) v kontextu

povinnosti zaměstnavatele plnit z titulu PÚ nebo NZP. Zaměstnavatel může být povinen plnit dříve, než mu předběžné stanovisko bude poskytnuto. V tomto případě však jakýkoli rozdíl mezi plněním zaměstnavatelem a plněním následně poskytnutým OSSZ půjde na vrub zaměstnavatele, což RVŠ považuje za značné riziko.

Vypořádáním připomínek RVŠ v rámci vnějšího připomínkového řízení je za Radu vysokých škol pověřen JUDr. Ing. Mgr. Marek Hodulík, předseda legislativní pracovní komise RVŠ.

V Praze dne 3. 6. 2016



doc. Ing. Jakub Fischer, Ph.D.
předseda Rady vysokých škol